

ПРОТОКОЛ
от 28 сентября 2017 года № 51
заседания Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной сфере

Место проведения заседания – г. Москва, ул. Малая Грузинская, д. 3, 3-й этаж, зал заседаний Ассоциации «Национальное объединение строителей».

Председательствующий на заседании Экспертного Совета Председатель Экспертного Совета – Антон Николаевич Глушков.

На заседании присутствовали следующие члены Экспертного Совета (в том числе в режиме видеоконференцсвязи):

1. Глушков Антон Николаевич – Ассоциация «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края» – Председатель Экспертного Совета;

2. Андреев Николай Владимирович – Ассоциация СРО «СТРОЙГАРАНТ»;

3. Артюхина Анастасия Юрьевна - Ассоциация «Сахалинстрой»;

4. Бабелюк Сергей Николаевич – Ассоциация СРО «Содружество Строителей»;

5. Елеева Зарина Артуровна – Союз «Строители Кабардино-Балкарской Республики»;

6. Желнин Дмитрий Александрович – Ассоциация СРО «Балтийский строительный комплекс»;

7. Забелин Антон Викторович – СРО «Орловское региональное объединение строителей»;

8. Князев Александр Леонидович – Ассоциация «Национальное объединение строителей»;

9. Кондратьева Ирина Викторовна – Ассоциация «Национальное объединение строителей»;

10. Курикалов Юрий Леонидович - СРО «Союз профессиональных строителей»;

11. Мешалов Александр Валентинович – Ассоциация «Объединение нижегородских строителей»;

12. Мокроусов Денис Олегович – Ассоциация «СРО «Межрегиональный Альянс Строительных Предприятий»;

13. Мухонин Юрий Михайлович - Ассоциация «СРО «Союз Стройиндустрии Свердловской области»;
14. Разумова Наталья Михайловна - ССК УрСиб;
15. Ребрищев Игорь Николаевич - Союз «СРО «Межрегиональный альянс строителей»;
16. Суров Алексей Федорович – СРО «МРСА»;
17. Суханов Павел Львович – «СОЮЗДОРСТРОЙ»;
18. Тавитов Аркадий Николаевич – А СРО РОСА;
19. Терешин Николай Владимирович – Ассоциация «СРО «Строители Тульской области»;
20. Тефилов Константин Эдемович - СРО Ассоциация «Объединение строителей «МОНОЛИТ»;
21. Худзинская Ирина Александровна - СРО А «Объединение строителей СПб».

На заседании также присутствовали:

- 1) Прядеин Виктор Васильевич – Исполнительный директор НОСТРОЙ;
- 2) Прокопьева Надежда Александровна – директор Департамента профессионального образования НОСТРОЙ;
- 3) Мозолевский Валерий Павлович – Координатор НОСТРОЙ по Дальневосточному федеральному округу.

ОТКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который сообщил, что для участия в 51-м заседании из 30 членов Экспертного Совета зарегистрировались 21 член с правом голоса. Заседание является правомочным, поскольку на нём присутствует более половины членов Экспертного Совета. Объявил заседание Экспертного Совета открытым.

О ПОВЕСТКЕ ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который предложил утвердить повестку дня заседания Экспертного Совета.

Иных предложений не поступило.

РЕШИЛИ: утвердить повестку дня заседания Экспертного Совета.

Голосовали: «за» - 21 голос, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ:**1. О рассмотрении законопроектов в области регулирования градостроительной деятельности:**

1.1. Об экспертном заключении на законопроект № 1047264-6 «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1.2. О законопроекте № 125526-7 «О внесении изменений в статьи 49 и 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части изменения порядка подтверждения модификации проектной документации).

2. О рассмотрении проектов федеральных законов в области жилищного строительства, земельных отношений и инфраструктуры:

2.1. О проекте федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

3. О рассмотрении проектов нормативных правовых актов и иных документов в области совершенствования деятельности саморегулируемых организаций:

3.1. Об экспертном заключении на законопроект № 305620-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности».

3.2. Об экспертном заключении на законопроект № 201354-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3.3. О законопроекте № 193590-7 «О внесении изменений в статью 55⁷ Градостроительного кодекса Российской Федерации» (о разрешении субъектам предпринимательской деятельности вступать в саморегулируемую организацию независимо от срока добровольного прекращения членства в другой саморегулируемой организации).

3.4. О предложениях по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части деятельности саморегулируемых организаций и их членов.

4. Разное.

4.1. Об экспертном заключении на проект профессионального стандарта «Специалист строительного контроля».

ПО ВОПРОСУ № 1.1. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об экспертном заключении на законопроект № 1047264-6 «Об организации дорожного движения в

Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

СЛУШАЛИ: Суханова П.Л., который доложил об основных положениях отрицательного экспертного заключения. Отметил административные барьеры, которые могут возникнуть у строительных организаций в случае принятия законопроекта, а также дублирование в законопроекте отдельных положений Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

РЕШИЛИ:

1. Утвердить экспертное заключение на законопроект № 1047264-6 «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Направить экспертное заключение на подписание в соответствии с Положением об Экспертном Совете.

Голосовали: «за» - 21 голос, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 1.2. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О законопроекте № 125526-7 «О внесении изменений в статьи 49 и 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части изменения порядка подтверждения модификации проектной документации)»

СЛУШАЛИ: Забелина А.В., который доложил об основных положениях законопроекта. Напомнил, что вопрос о проблемах, возникающих при применении модифицированной проектной документации и внесении изменений в проектную документацию, ранее уже рассматривался Экспертным Советом на основании обращения ПАО «Газпром нефть». Предложил создать рабочую группу для рассмотрения законопроекта.

РЕШИЛИ:

1. Создать рабочую группу по рассмотрению законопроекта № 125526-7 «О внесении изменений в статьи 49 и 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части изменения порядка подтверждения модификации проектной документации) в составе:

1) Глушков А.Н. – руководитель рабочей группы;

2) Артюхина А.Ю.;

3) Желнин Д.А.;

4) Забелин А.В.;

5) Мешалов А.В.;

6) Мокроусов Д.О.;

7) представитель ПАО «Газпром нефть» (по согласованию) – привлечённый эксперт.

2. Рабочей группе подготовить экспертное заключение на законопроект № 125526-7 «О внесении изменений в статьи 49 и 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части изменения порядка подтверждения модификации проектной документации) к следующему заседанию Экспертного Совета.

Голосовали: «за» - 21 голос, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 2.1. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О проекте федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

СЛУШАЛИ: Глушкова А.Н., который доложил об итогах совещания 20.09.2017 в Минстрое России под председательством Меня М.А. и о создании рабочей группы по доработке Федерального закона № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» под руководством Стасишина Н.Е.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию Глушкова А.Н.

ПО ВОПРОСУ № 3.1. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об экспертном заключении на законопроект № 305620-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности» (в части регулирования профессиональной деятельности)

СЛУШАЛИ: Забелина А.В., который доложил о доработке рабочей группой экспертного заключения. Отметил, что, по мнению рабочей группы, законопроект может привести к двойному регулированию, когда для выполнения одних и тех же работ строительной организации придётся одновременно быть членом двух СРО. В этой связи экспертное заключение носит отрицательный характер.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить экспертное заключение на законопроект № 305620-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности».

2. Направить экспертное заключение на подписание в соответствии с Положением об Экспертном Совете.

Голосовали: «за» - 21 голос, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 3.2. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об экспертном заключении на законопроект № 201354-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

СЛУШАЛИ: Глушкова А.Н., который доложил об основных положениях экспертного заключения на законопроект, предполагающий создание отраслевых СРО. Сообщил, что экспертное заключение носит отрицательный характер, поскольку рабочая группа пришла к выводу о противоречии отраслевой направленности СРО введённому в ходе реформы саморегулирования региональному принципу.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить экспертное заключение на законопроект № 201354-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о порядке определения саморегулируемых организаций при выполнении ими работ на объектах топливно-энергетического комплекса атомной, нефтегазовой и энергетической отраслей).

2. Направить экспертное заключение на подписание в соответствии с Положением об Экспертном Совете.

Голосовали: «за» - 21 голос, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 3.3. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О законопроекте № 193590-7 «О внесении изменений в статью 55⁷ Градостроительного кодекса Российской Федерации» (о разрешении субъектам предпринимательской деятельности вступать в саморегулируемую организацию независимо от срока добровольного прекращения членства в другой саморегулируемой организации)»

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который доложил об основных положениях законопроекта, снимающего запрет на вступление в новую СРО в течение года в случае добровольного прекращения членства в прежней СРО. Напомнил, что Экспертным Советом ранее уже рассматривался вопрос об установлении исключений из правила, указанного в части 6 статьи 55⁷ Градостроительного кодекса Российской Федерации, в связи с обращением Координатора по городу Санкт-Петербургу А.И. Вахмистрова. Рабочей группой Экспертного Совета по подготовке предложений о внесении изменений в Федеральный закон от

03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» было предложено не применять указанный запрет на вступление в новую СРО в случае изменения адреса строительной организации на другой субъект Федерации.

РЕШИЛИ:

1. Создать рабочую группу по рассмотрению законопроекта № 193590-7 «О внесении изменений в статью 55⁷ Градостроительного кодекса Российской Федерации» (о разрешении субъектам предпринимательской деятельности вступать в саморегулируемую организацию независимо от срока добровольного прекращения членства в другой саморегулируемой организации) в составе:

- 1) Мешалов А.В. – руководитель рабочей группы;
- 2) Андреев Н.В.;
- 3) Елеева З.А.;
- 4) Желнин Д.А.;
- 5) Мокроусов Д.О.;
- 6) Ребрищев И.Н.;
- 7) Суров А.Ф.;
- 8) Тавитов А.Н.;
- 9) Тефилов К.Э.;
- 10) Федорченко М.В.;
- 11) Худзинская И.А.

2. Рабочей группе подготовить экспертное заключение на законопроект № 193590-7 «О внесении изменений в статью 55⁷ Градостроительного кодекса Российской Федерации» (о разрешении субъектам предпринимательской деятельности вступать в саморегулируемую организацию независимо от срока добровольного прекращения членства в другой саморегулируемой организации) с учётом ранее выработанной позиции Экспертного Совета по данному вопросу к следующему заседанию Экспертного Совета.

Голосовали: «за» - 21 голос, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 3.4. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О предложениях по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части деятельности саморегулируемых организаций и их членов»

СЛУШАЛИ: Глушкова А.Н., который доложил о переработке таблицы предлагаемых поправок в Федеральный закон № 372-ФЗ. Отметил, что в таблице отражены поправки, без принятия которых, по мнению рабочей группы, механизмы, заложенные Федеральным законом № 372-ФЗ, не будут работать. Эти поправки связаны с отдельными вопросами НРС, а также

урегулированием проблемы перехода в СРО в случае создания СРО в субъектах, где они ранее отсутствовали.

РЕШИЛИ:

1. Включить в состав рабочей группы Андреева Н.В.

2. Рабочей группе по подготовке дополнительных предложений о внесении изменений в Федеральный закон № 372-ФЗ подготовить законопроект на основании представленной таблицы поправок к следующему заседанию Экспертного Совета.

Голосовали: «за» - 21 голос, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 4.1. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об экспертном заключении на проект профессионального стандарта «Специалист строительного контроля»

СЛУШАЛИ: Ребрищева И.Н., который доложил об основных положениях экспертного заключения на проект стандарта.

СЛУШАЛИ: Забелина А.В., который отметил необходимость актуализации регулирования строительного контроля в целом, предложил дополнить экспертное заключение соответствующими положениями.

СЛУШАЛИ: Кондратьеву И.В., Мешалова А.В., которые отметили необходимость доработки заключения в связи с недостаточной обоснованностью отдельных выводов.

СЛУШАЛИ: Прядеина В.В., Прокопьеву Н.А., которые рекомендовали вынести проект профессионального стандарта на Совет по профессиональным квалификациям в строительстве.

РЕШИЛИ:

1. Включить в состав рабочей группы следующих лиц:

1) Мешалов А.В.;

2) представитель Совета по профессиональным квалификациям (по согласованию).

2. Рабочей группе доработать экспертное заключение на проект профессионального стандарта «Специалист строительного контроля» с учётом сделанных замечаний и предложений к следующему заседанию Экспертного Совета.

Голосовали: «за» - 21 голос, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 4.2. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О проекте федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части саморегулирования деятельности юридических лиц, осуществляющих

проведение негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий)»

СЛУШАЛИ: Кондратьеву И.В., которая доложила об основных положениях законопроекта, который предполагает введение системы саморегулирования в области негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также вносит изменения в процедуру аттестации лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

РЕШИЛИ:

1. Включить проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части саморегулирования деятельности юридических лиц, осуществляющих проведение негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий) в План работы Экспертного Совета на 2-е полугодие 2017 года.

2. Создать рабочую группу по рассмотрению проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части саморегулирования деятельности юридических лиц, осуществляющих проведение негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий) в составе:

1) Глушков А.Н. – руководитель рабочей группы;

2) Бандорин Л.Е.;

3) Желнин Д.А.;

4) Кондратьева И.В.;

5) Курикалов Ю.Л.;

6) представители НОПРИЗ, НОЭКС, ФАУ «РосКапСтрой» (по согласованию).

3. Рабочей группе подготовить экспертное заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части саморегулирования деятельности юридических лиц, осуществляющих проведение негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий) к следующему заседанию Экспертного Совета.

Голосовали: «за» - 21 голос, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 4.3. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об обращениях по отдельным вопросам деятельности СРО и их членов»

СЛУШАЛИ: Андреева Н.В., который доложил о направлении обращения по вопросу о необходимости признания строительного контроля одним из видов строительных работ.

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., Забелина А.В., которые отметили, что на практике при осуществлении государственных закупок заказы на осуществление строительного контроля размещают без требования к членству в СРО, признавая строительный контроль услугой. Однако в то же время на практике не встречаются организации, которые осуществляют исключительно деятельность по строительному контролю, не выполняя при этом тех или иных функций строительного заказчика.

СЛУШАЛИ: Глушкова А.Н., который предложил дополнить таблицу предлагаемых поправок к Федеральному закону № 372-ФЗ соответствующей поправкой о строительном контроле.

РЕШИЛИ:

1. Мешалову А.В. подготовить поправку о строительном контроле с учётом итогов обсуждения для включения в сводную таблицу поправок к Федеральному закону № 372-ФЗ.

2. Запросить позицию Минстроя России и Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству по вопросу о необходимости членства в СРО для осуществления деятельности по строительному контролю.

Голосовали: «за» - 21 голос, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

СЛУШАЛИ: Глушкова А.Н., который предложил провести следующее Экспертного Совета 20 октября 2017 года в г. Москве.

РЕШИЛИ: Провести следующее заседание Экспертного Совета 20 октября 2017 года в г. Москве, о чём соответствующим образом уведомить членов Экспертного Совета.

Голосовали: «за» - 21 голос, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

Председатель Экспертного Совета

А.Н. Глушков

Ответственный секретарь Экспертного Совета

И.В. Кондратьева